

TEMAS PÚBLICOS 2 .....¿FELIZ CUMPLEAÑOS AL SISTEMA DE AFP!  
5..... POLÍTICA ENERGÉTICA:¿MÁS O MENOS PLANIFICACIÓN CENTRAL?

PUNTO Y COMA 10.....

ENTREVISTA 11..... “CHILE DEBE COMPARARSE CON IRLANDA, ESTONIA O REPÚBLICA CHECA”  
Alvaro Vargas Llosa

OPINIÓN 14.....AMÉRICA LATINA: ¿DE LA ESPERANZA AL PESIMISMO?  
Por: Sebastián Edwards

ESTUDIO 18..... LA LUCHA CONTRA EL POPULISMO: EL CASO DE CHILE

ECONOMÍA 22.....CRECIMIENTO MENOR AL ESPERADO

CONGRESO 24.....PRÓRROGA DE LA RESPONSABILIDAD PENAL JUVENIL

ACTIVIDADES 26.....

DIRECTOR REVISTA : LUIS LARRAIN  
 EDITORA : ALEJANDRA SCHUSTER  
 COMITE EDITORIAL : CRISTIÁN LARROULET, LUIS LARRAÍN, RAFAEL VICUÑA, HERNÁN FELIPE ERRÁZURIZ, TOMÁS FLORES, ALEJANDRA SCHUSTER, DENISE COUYOUMDJIAN, M. INES MENDIETA, RODRIGO DELAVEAU.  
 REPRESENTANTE LEGAL : CRISTIÁN LARROULET  
 DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN : PRINTART  
 PORTADA : FOTOBANCO  
 FOTOGRAFÍAS : CLAUDIO GALVEZ, LUIS HERNÁN HERREROS, ARCHIVO LyD  
 IMPRESIÓN : QUEBECOR WORLD CHILE S.A.

ISSN 0716 - 9418 • ESTA REVISTA ES PROPIEDAD DE LIBERTAD Y DESARROLLO • DIRECCION: ALCÁNTARA 498, LAS CONDES, SANTIAGO, CHILE • SUSCRIPCIONES TELEFONO: (56-2) 377 4800 FAX: (56-2) 207 7723 • Email: lyd@lyd.org • http://www.lyd.org

editorial

Libertad y Desarrollo celebró sus 16 años de vida con dos invitados que nos dieron una interesantísima visión acerca del futuro económico y político de América Latina. Sebastián Edwards, Profesor de Economía en UCLA, nos habló, con su habitual lucidez y asertividad, de su evolución desde la Esperanza al Pesimismo al considerar el futuro de la región y en la sección Opinión entrega una síntesis de sus ideas al respecto. Una perspectiva más política, incluyendo su visión acerca de los liderazgos, recoge la entrevista que hicimos a Alvaro Vargas Llosa.

En Actividades, otorgamos un espacio a la Cena y al Seminario con que celebramos un año más de nuestra institución, incluyendo un resumen de las palabras de Carlos Cáceres, nuestro Presidente. En dicha ocasión el Consejo recibió el refuerzo de tres personas de gran relevancia: la educadora Lily Ariztía, el empresario Juan Claro y el economista Juan Andrés Fontaine. Asimismo, se creó un Consejo de Políticas Públicas que incluye a quince profesionales de primer nivel, cada uno en su ámbito de acción, quienes harán un gran aporte a Libertad y Desarrollo.

Estudio entrega el trabajo que Cristián Larroulet, nuestro Director Ejecutivo, presentara en Bulgaria. Su título es La lucha contra el populismo en América: El caso de Chile.

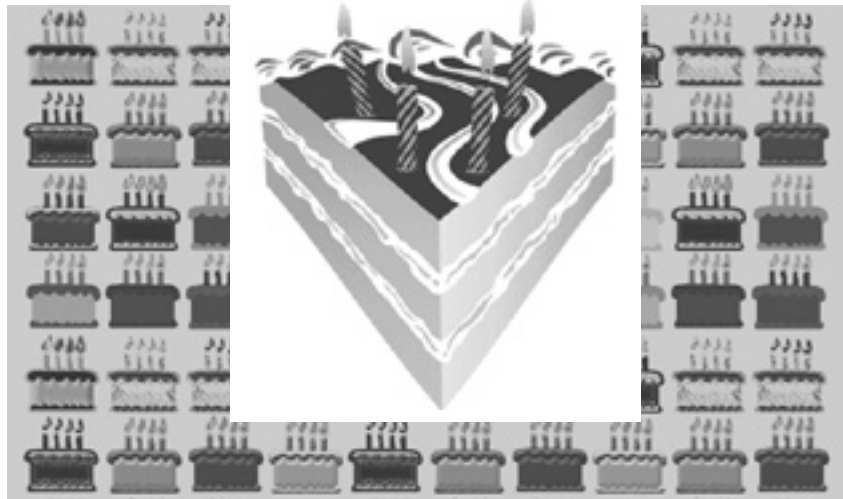
Temas incluye un artículo sobre los 25 años del sistema de AFP, cuestión de gran actualidad en vista de la reforma que propondrá la Presidenta Bachelet a partir del trabajo de la Comisión Marcel y otro sobre Energía y Medio Ambiente, materias que también son claves para el desarrollo del país.

# ¡FELIZ CUMPLEAÑOS AL SISTEMA DE AFP!

*Este nuevo cumpleaños nos muestra que para Chile y sus trabajadores la reforma previsional fue un gigantesco aporte. Ahora bien, hoy existe un debate a partir del cual el sistema previsional debiera salir fortalecido y el pilar solidario reforzado, aunque siempre en un conjunto coherente que incentive la cotización, y buscando incorporar a los trabajadores independientes.*

En mayo se celebró el cumpleaños número 25 del sistema previsional. Con un total de 7.425.357 afiliados y 582.584 pensionados, el sistema todavía no cumple mayoría de edad en el sentido estricto. Es decir, todavía no se cumple el primer ciclo de jubilados que se iniciaron en la vida laboral cotizando desde jóvenes en el nuevo sistema y la gran mayoría de los pensionados han sumado a sus ahorros un bono con el cual se les reconocieron sus aportes en el INP y se les cancelan al momento de pensionarse pero con una rentabilidad igual a 4%, la que es inferior al promedio del sistema en los años transcurridos desde su creación.

Con la nueva modalidad de capitalización individual, los ahorros acumulados son los que determinan la previsión del futuro, y para esta primera generación los ahorros se han visto favorecidos por altas tasas de rentabilidad, lo que ha multiplicado varias veces cada aporte, pero a su vez, la densidad de las cotizaciones se ha visto negativamente afectada por tasas de desempleo promedio iguales a 9,9% o a 11,4% entre 1981 y 2005, según la medida



del INE en el trimestre abril-junio<sup>1</sup> de cada año, o bien si se corrige por los empleos de emergencia.

A pesar de que el sistema no está maduro como se mencionó y evaluarlo puede ser prematuro, es posible realizar algunos anticipos:

## A. Se Evitó la Detonación de una Verdadera Bomba de Tiempo

La evolución demográfica ha llevado a los países que tenían sistema de reparto a un continuo proceso de ajuste a través de reducir los beneficios y de incrementar los aportes al sistema para lograr financiar un porcentaje creciente de población pasiva. En el caso de Chile esto se hace más duro con las bajas tasas de participación laboral que se observan.

Un estudio de Cerda (2006)<sup>2</sup> trata de cuantificar los beneficios que se recibirían en el sistema antiguo si no se hubiese reformado el sistema previsional. El ejercicio es por cierto más revelador que usar las pensiones actualmente pagadas en el sistema antiguo, parte de las cuales obedecen a reajustes que se

hubiesen dilatado en el tiempo de haberse debido aplicar a una masa mayor de pensionados, y además porque los que se quedaron en el sistema antiguo corresponden precisamente a quienes estaban en las mejores condiciones relativas para permanecer en ellas.

De acuerdo a dicho trabajo, las tasas de reemplazo promedio fluctuarían en el 2020 entre 40% y 50% del ingreso laboral promedio de personas entre 50 y 60 años de edad. Antes de esta fecha, las pensiones promedio son incluso algo menores (tasas de reemplazo entre 32% y 40%).

## B. Otorga Mayores Beneficios

Una comparación del valor de las pensiones pagadas hoy por ambos sistemas nos indica que el INP paga en promedio \$ 140 mil pesos, mientras el sistema de AFP paga \$ 166 mil. Sin embargo, un trabajo de la Asociación Gremial de AFP cuantifica el impacto que tiene en el valor medio de las pensiones el efecto de la jubilación anticipada y del retiro de excedentes de libre disposición, los que de no realizarse elevarían el promedio a \$330 mil mensuales<sup>3</sup>.

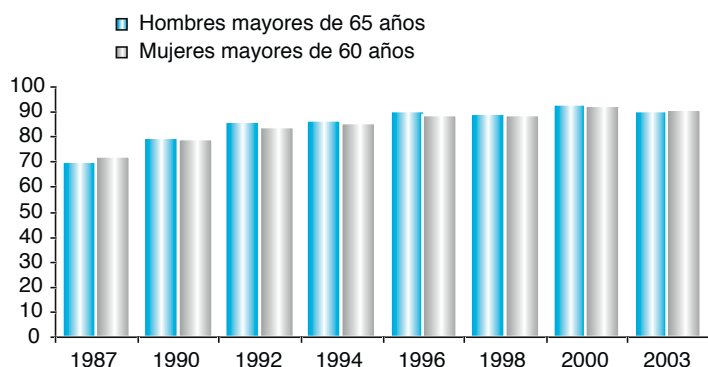
El valor de esta diferencia radica en que el pensionado habiendo optado voluntariamente por retiros de excedentes o por jubilación anticipada, valora esto como un piso al momento de medir el equivalente en bienestar por esos beneficios.

## C. Se Resolvió el Problema Fiscal

En efecto, el nuevo sistema, pese a la necesidad de cancelar los bonos de reconocimiento, demanda recursos al Gobierno del orden de 4,5% del PIB tanto para el financiamiento de la transición como del pilar solidario de los sistemas antiguo y nuevo<sup>4</sup>.

En efecto, las cifras indican que hacia el 2025 el costo cae desde 4,4% del producto a 1,8%, lo que permite pensar en destinar parte de esos recursos a fortalecer el pilar solidario.

Gráfico N°1  
% de No Pobres



Fuente: CASEN años respectivos

Para ello deben pensarse mecanismos que junto con aumentar los beneficios incentiven la cotización de los trabajadores en el sistema de capitalización, de manera de poder entregar mejores beneficios en forma focalizada.

Son propuestas coherentes en este sentido la de una pensión mínima graduada, o bien una mezcla entre pensión universal a la cual se le descuenta un porcentaje de los beneficios recibidos de otros ingresos previsionales<sup>5</sup>. Este tipo de propuestas permiten incentivar la cotización, tanto de quienes creen que jamás alcanzarán las 240 cotizaciones para lograr la garantía de la pensión mínima de parte del Estado, y que por tanto evitan cotizar, como de aquellos que cumplen el requisito, pero tienen fondos insuficientes para autofinanciarse esa pensión mínima y por tanto buscan maximizar el subsidio estatal dejando de cotizar.

Otra ventaja es que se entraría a cubrir a un grupo de hombres y mujeres que no satisfacen las condiciones para la garantía estatal. Se trata de un 32% de los hombres y 61% de las mujeres que no podrían autofinanciar su pensión mínima<sup>6</sup>.

## D. El Pilar solidario funciona mejor que en otros tramos etáreos de la población

El pilar solidario ha permitido incrementar sostenidamente el porcentaje de mujeres sobre 60 años y hombres mayores de 65 que viven fuera de la pobreza, y hoy es el tramo etéreo con menor porcentaje de pobreza.

Esta situación es semejante para los hombres y para las mujeres, a pesar del alto porcentaje de mujeres que

Cuadro N° 2

## Impacto de la Reforma en el Mercado Laboral\*

	Tasa de Variación		
Aumento Global en el Empleo	1,3%	a	3,7%
Aumento Empleo Sector Formal	3,2%	a	7,6%
Reducción Empleo Sector Informal	1,1%	a	1,3%
Cae la Tasa de Desempleo	1,5%	a	2,1%
(Ambos Estudios)	0,7%	a	2,0%
Incremento Salarios Sector Informal	3,8%	a	4,6%
(Ambos Estudios)	2,2%	a	5,3%

Fuente : Edwards, S. y Cox Edwards A.- 2002; Corbo Schmidt+Hebbel (2003)

(\*): El estudio analiza a la economía chilena entre 1991 y 2001 y asume que el efecto culmina en 2001.

no accedería por sí sola a la pensión mínima garantizada. Una explicación es el acceso a la pensión asistencial. Sin embargo, hay una segunda razón: las mujeres en el sistema previsional tienen derecho a la pensión mínima a través de la pensión de sobrevivencia del marido, y si bien no se han hecho estudios acabados sobre la cobertura de este beneficio, del 61% de mujeres con pensiones bajo la mínima hay un 68% casadas o que conviven y otro porcentaje son madres con derecho a pensión alimenticia. Luego es preciso revisar la cobertura también a través de la pensión de sobrevivencia particularmente porque :

- La pensión de sobrevivencia puede desalentar la cotización de las mujeres, pues es en sí una fuente alternativa de ingresos para la vejez.
- La baja participación laboral, su lenta incorporación al mercado laboral y por tanto la menor densidad de cotizaciones incide en que

nos netos, a profundizar el mercado de capitales, y por tanto a la cantidad y eficiencia de la inversión.

Otro de los aportes del sistema en la macroeconomía tiene un impacto más directo en los trabajadores. Por una parte se redujeron las cotizaciones previsionales, lo que se tradujo efectivamente en un incremento en las remuneraciones en el sector formal de la economía. Un segundo efecto de la rebaja en el impuesto al trabajo fue un incremento neto en el empleo, pero con una composición interesante: aumentó el empleo formal y disminuyó el informal.

Esto significa más y mejores empleos, y se traduce a su vez en un aporte a la cobertura del sistema previsional, que alcanza al 80% si se mide como el número de meses en que se cotiza respecto de los meses con empleo, y es particularmente alta entre asalariados con contrato laboral (94%).

el requisito de 20 años sea particularmente desalentador para las mujeres.

### E. Aumenta la formalidad en el empleo y aporta con un tercio del mayor crecimiento de la economía.

Estudios empíricos muestran que un tercio del mayor crecimiento económico en la década pasada es atribuible a la reforma previsional, que contribuyó al ahorro en térmi-

## CONCLUYENDO

Este nuevo cumpleaños nos muestra que para Chile y sus trabajadores la reforma previsional fue un gigantesco aporte. Ahora bien, hoy existe un debate, a partir del cual debieran salir fortalecidos el sistema previsional y el pilar solidario, aunque siempre en un conjunto coherente que incentive la cotización, y buscando incorporar a los trabajadores independientes.

El norte debe ser incorporar más trabajadores y cualquier otra iniciativa debe orientarse al objetivo de otorgar mejores pensiones ●

1 Se usa un trimestre que ofrece mayor continuidad en las series estadísticas del INE, de manera de poder prolongar la serie al año 1981.

2 Cerda Rodrigo, 2006, mimeo.

3 Ver presentación de Asociación Gremial de AFP al Consejo Asesor Presidencial para la Reforma Previsional

4 A esta cifra se le pueden agregar los costos del sistema antiguo de las fuerzas armadas.

5 Una primera idea en este sentido fue aportada por Juan Andrés Fontaine. Más formalmente y elaborada con precisión existe una propuesta de Salvador Valdés. Ver su propuesta al Consejo Asesor para la Reforma Previsional.

6 Ver Bernstein, Pino y Larraín (2006) mimeo

# POLÍTICA ENERGÉTICA:

## *¿Más o Menos Planificación Central?*

Las restricciones al suministro de gas natural impuestas por Argentina y la oposición a la construcción de 4 centrales hidroeléctricas en Aysén, en los ríos Baker y Pascua, han dado lugar a una controversia respecto del futuro energético de nuestro país.

Las soluciones no se han hecho esperar: desde la necesidad de establecer un "Plan Maestro de Energía" para el país propuesto por Douglas Tompkins y Sara Larraín, hasta la construcción de centrales nucleares.

Nuestro país necesita instalar alrededor de 10.000 MW adicionales para los próximos 15 años, es decir, de aquí al año 2020, Chile requiere instalar prácticamente la totalidad de la capacidad instalada actual. Un 50% de ella puede provenir de generación hidroeléctrica y el resto posiblemente en base a carbón y gas natural licuado.

Las restricciones de oferta de gas natural provenientes de Argentina, a que se ha visto enfrentado nuestro país han obligado al sector industrial a buscar fuentes alternativas de suministro, más caras y algunas de ellas más contaminantes, y a mejorar la eficiencia en el uso de la energía. Por este motivo son cruciales para el futuro energético del país, las medidas y políticas que las

nuevas autoridades adopten en relación con el medio ambiente y las comunidades afectadas con dichos proyectos, y respecto a la aprobación de los estudios de impacto ambiental, de las medidas de mitigación y los acuerdos con la comunidad afectada, que correspondan.



*Nuestro país requiere instalar alrededor de 10.000 MW adicionales para los próximos 15 años, es decir, de aquí al año 2020, debe duplicar la capacidad instalada actual. Un 50% de ella puede provenir de generación hidroeléctrica y el resto posiblemente de generación en base a carbón y gas natural licuado.*

## MÁS PLANIFICACIÓN...

Douglas Tompkins ha planteado en varios medios de comunicación la necesidad de que el país establezca un "Plan Maestro de Energía". Lo mismo se plantea en el Programa de Gobierno de la Presidenta Michelle Bachelet.

En efecto, el programa señala que definirán "una Estrategia Nacional de Cuencas que permita identificar, en base a la mejor información científica, aquellas cuencas que se podrán intervenir, así como las que es de interés nacional preservar. Tomaremos en cuenta los sitios prioritarios de conservación de la biodiversidad y las comunidades de pueblos originarios"<sup>1</sup>.

Asimismo, contempla el diseño de "un Plan de Seguridad Energética de largo plazo"<sup>2</sup>.

Adicionalmente, se pone como meta que un 15% del aumento de generación eléctrica se logre con energías renovables no convencionales, como eólica, biomasa o hidráulica de pequeña escala<sup>3</sup>.

Unido a ello, la modificación a la Ley de Bases del Medio Ambiente, considera un proceso de planificación territorial, donde se definirán qué zonas del territorio nacional son aptas para distintos tipos de actividades.

Proponer un plan maestro donde se contemplen las centrales de generación a desarrollar a futuro, de manera planificada por la autoridad, reservando un espacio para un determinado tipo de generación, no nos parece apropiado.



**Cuadro N°1**  
**Países con Mayor Inversión Privada en Electricidad**  
**(1998 US\$ million)**

	1990-1999	2000-2004
1 Brazil	31.627	24.639
2 China	19.049	5.359
3 Argentina	14.986	3.390
4 Filipina	11.672	2.974
5 Indonesia	9.580	316
6 India	8.881	7.560
7 Chile	6.836	1.224
8 Pakistan	6.693	---
9 Colombia	6.512	108
10 Tailandia	6.413	3.950

## EL SISTEMA ENERGÉTICO CHILENO ES ECONÓMICAMENTE EFICIENTE

El modelo eléctrico chileno contempla el logro de mayor eficiencia económica. En efecto, debemos entender por eficiencia económica el obtener las formas de energía que son de menor costo posible para el usuario y el país. Esto implica también una seguridad y calidad acorde con lo que la demanda desea.

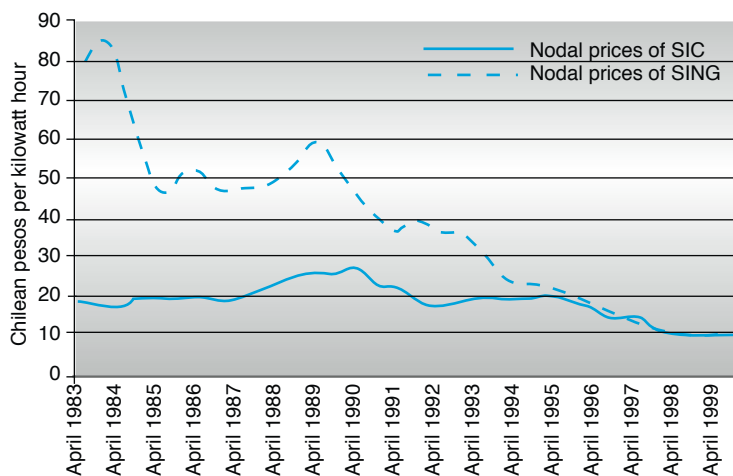
Las políticas que se instauraron en nuestro país para promover la eficiencia descansan en gran parte en el papel de los mercados competitivos para la gestación descentralizada de los proyectos y para determinar los precios de los productos energéticos. Chile fue el primer país en el mundo que estableció un esquema de competencia en la producción y comercialización mayorista de energía. En esto radica el concepto de eficiencia de nuestro modelo energético. Como se observa en el Cuadro N° 1, Chile ha sido uno de los 10 países con mayor inversión privada en el sector eléctrico durante el período 1990-1999. En los últimos 15 años se han invertido alrededor de US\$ 8.000 millones en este sector.

Por otra parte, el costo de esa inversión ha sido decreciente. Eso se refleja en el Gráfico N° 1, donde se muestra la evolución decreciente del precio de nudo en el SIC y el SING y el precio libre (precio al cual se transa la energía en el mercado regulado), luego de la entrada de centrales en base a gas natural. Según un estudio de Galetovic, Inostroza y Muñoz<sup>4</sup>, la llegada de gas natural a Chile fue muy bene-

ficiosa y estiman que si perdemos el gas natural argentino, el costo para el país, sólo considerando el SIC, es de alrededor de US\$ 350 anuales (un 0,5% del PIB).

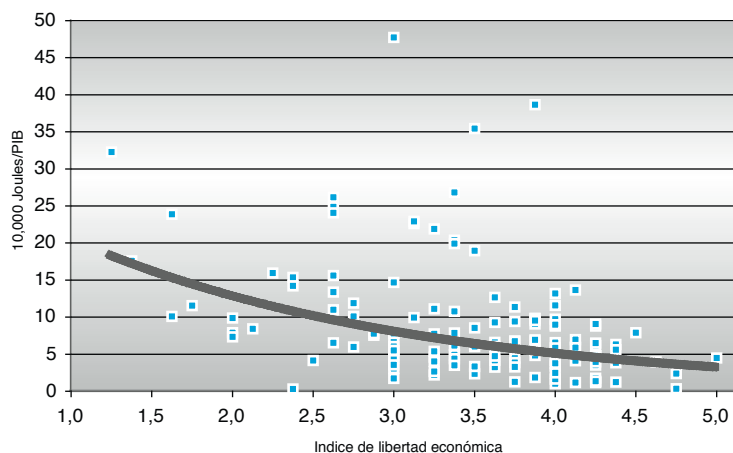
Las últimas reformas a la ley eléctrica, Ley Corta I y II, introducen elementos que ayudan a mejorar la eficiencia, dado que hacen más transparentes los precios, de tal manera que reflejen los verdaderos costos de generar y transmitir electricidad.

**Gráfico N° 1**  
**Evolución de Precios en el Mercado Chileno Centrales SIC y SING**



Fuente: H. Rudnick and J. Zolezzi "Electric sector deregulation and restructuring in Latin America: Lessons to be learnt and possible ways forward". IEE Proc.- Gener. Transm. Distrib. Vol 148, N°2, March 2001.

**Gráfico N° 2**  
**Eficiencia en el Uso de Energía**



Fuente: Heritage Foundation: Indice de Libertad Económica 2005. World Economic Forum: 2005 Environmental Sustainability Index.

Estos cambios han sido fundamentales en incentivar la entrada de nuevos inversionistas en el mercado de generación eléctrica, con lo cual se demuestra que si los precios reflejan los verdaderos costos, ellos son una señal potente y el mercado funciona.

En este contexto, no es necesario contar con un Plan Maestro que señale de manera planificada centralmente, cuál es el desarrollo óptimo de la matriz energética en Chile. Optar por este camino implica no reconocer los méritos y resultados del modelo actual.

Finalmente, creemos que no se debe diversificar la matriz energética incentivando el desarrollo de energías no convencionales mediante regímenes especiales. En efecto, esto sólo lograría distorsionar las señales de mercado (los precios). Por otra parte, la ley Corta I ya les dio beneficios mediante la supresión de los peajes de conexión al sistema de transmisión para proyectos de menos de 9 MW y un reglamento que acaba de publicar la autoridad disminuye el riesgo de volatilidad en los precios de estas energías, al establecer que venderán a precio nudo, ya sea en el mercado spot o por medio de contratos.

Por último, el Gráfico N°2 muestra que los países con economías más abiertas, en las cuales hay una alta participación de mercado en la toma de decisiones de inversión, son más eficientes en el uso de energía. Es así como requieren un menor consumo de energía para aumentar en una unidad el Producto Interno Bruto.



La planificación central, por el contrario, juega en contra del uso eficiente de la energía, lo que a su vez redundaría en una desaceleración del mejoramiento de la calidad de vida de la población.

## TEMA AMBIENTAL: BARRERA A LA ENTRADA

Actualmente, la energía más barata es la hidroeléctrica, en especial la construcción de centrales en el sur del país, que tiene asegurado el suministro de agua.

Sin embargo, uno de los mayores problemas que enfrenta el sector energía, en la actualidad, es la oposición a que se ve enfrentada la construcción de grandes centrales generadoras, ya sea termoeléctrica, en base a carbón o hidroeléctrica, por parte de grupos de interés, ecologistas, la comunidad, etc., lo cual se manifiesta en las demoras de la tramitación de los estudios de impacto ambiental y las demandas desproporcionadas por parte de la comunidad para aceptar su ejecución. Desgraciadamente, la CONAMA no ha sabido cumplir su rol de filtro de estas demandas, en el sentido de desestimar aquellas que nada tienen que ver con los impactos ambientales provocados por el proyecto. En ese sentido ha aprobado proyectos con condiciones independientes de los impactos ambientales provocados.

Esto representa un problema no menor y puede transformarse en la principal barrera de entrada, para nuevos inversionistas a este mercado de generación eléctrica.

Si a lo anterior se le suman las modificaciones que se aprobaron durante el año 2005 al Código de Aguas, consistentes en la incorporación de una patente por no uso de las aguas, el problema se torna más complejo aún. En efecto, la nueva ley establece el pago de una patente para el uso de agua en proyectos hidroeléctricos en tanto los proyectos no se estén construyendo. Esta patente va a ser extremadamente negativa para estudiar nuevos proyectos hidroeléctricos, dado su alto costo. Esto representa un desincentivo para las nuevas inversiones.

## ¿CÓMO AVANZAR?

Es fundamental que las nuevas autoridades den señales claras respecto de la política que adoptarán en materia de medio ambiente. Lo óptimo sería que opten por facilitar la tramitación de estos proyectos respecto de su estudio de impacto ambiental, sin por ello descuidar la protección ambiental. Asimismo, debiera quedar clara la posibilidad de establecer servidumbres eléctricas, previa indemnización, en los terrenos sirvientes. De lo contrario, se estaría incurriendo en una regulación expropiatoria.

En este sentido, es positivo lo señalado en el Programa de Gobierno de la Presidenta: "Aseguraremos también una tramitación fluida de los permisos y la obtención en plazos breves de las servidumbres requeridas para la instalación de centrales, sujeta a una compensación justa y oportuna a las partes afectadas".

Con relación a la aprobación ambiental de los proyectos, el Gobierno debe entregar señales claras en relación a que no hay ninguna razón para que aquellos proyectos que cumplan con la legislación vigente y sean aprobados ambientalmente mediante el proceso de evaluación de impacto ambiental establecido en la Ley de Bases del Medio Ambiente, no sean ejecutados.

Si no se dispone de información respecto del efecto de algunas variables sobre el medio ambiente, o éstas no se encuentran normadas, entonces deberá exigirse su monitoreo, con el fin de recabar información que permita llevar a cabo los estudios pertinentes y generar la normativa que eventualmente se requiera. El hecho de rechazar un proyecto porque no se conoce el efecto que podría tener en el medio ambiente, no sólo afecta el crecimiento económico del país, sino también el conocimiento científico al evitar recabar información sobre un fenómeno desconocido ●

### Notas:

- 1 Véase pág. 54 del Programa de Gobierno de Michelle Bachelet.
- 2 Véase pág. 55 del Programa de Gobierno de Michelle Bachelet.
- 3 Op. Cit, pág. 54.
- 4 Véase Galetovic, A.; Inostroza, J. R.; Muñoz, C.M. "Gas y Electricidad: ¿Qué Hacer Ahora?" Estudios Públicos 96, CEP, primavera 2004.

## EL CONSUMO EXCESIVO (MODERADO) DE ALCOHOL....

Las ínfulas legislativas de nuestros parlamentarios han encontrado un campo favorito: el de la rotulación. Campeones en esto son los nuevos senadores Girardi, Navarro y Muñoz que han presentado un proyecto para obligar a exhibir en las etiquetas de las bebidas alcohólicas una leyenda que diga que el consumo excesivo de alcohol puede causar daños a la salud, aunque sin mucho éxito porque no fue aprobado en comisión. Los exportadores de vino respiraron aliviados ante la perspectiva de tener que incluir esa “vendedora” leyenda en sus etiquetas. Por otra parte se preguntaban si no era pertinente colocar también una frase que dijera que el consumo moderado de alcohol podía causar beneficios a la salud.

## PROYECTOS CURIOSOS

La labor legislativa permite apreciar muchas iniciativas curiosas. Si bien hasta ahora no se ha presentado un proyecto para derogar la ley de la oferta y la demanda, hay algunos que no andan tan lejos. Si bien inofensiva, no deja de llamar la atención la iniciativa para crear el Día del Anciano el 1° de septiembre, con el argumento de que había que celebrar el que se haya pasado agosto. Pero el récord parece tenerlo un proyecto que reglamentaba el uso de siglas. Se indicaba que a continuación de la sigla que identificara a cualquier institución o servicio, debía indicarse entre paréntesis el nombre completo de la entidad. ¿Se habrán preguntado los autores de la moción para qué sirven las siglas?

## MÁS ENTRETENIDO

Pero la actuación más notable del Senador Socialista Pedro Muñoz no estuvo en el ámbito legislativo. De hecho, pese a ser miembro de la Comisión de Trabajo de la Cámara Alta consideró que la discusión sobre el proyecto de ley de Subcontratación no ofrecía muchas novedades así es que prefirió, en plena sesión, navegar por Internet con su notebook, con tan mala suerte que justo cuando se deleitaba con la imagen de unas señoritas ligeras de ropa fue sorprendido por una cámara de televisión, que mostró la imagen en su noticiario.



**“CHILE DEBE  
COMPARARSE CON  
IRLANDA,  
ESTONIA O  
REPÚBLICA CHECA”**

## Alvaro Vargas Llosa

escritor peruano:

**E**l escritor, historiador y columnista peruano y reciente ganador del Premio Sir Anthony Fisher, por su libro “Rumbo a la Libertad” Alvaro Vargas Llosa se define como “Chileno-filo” y por ello no dudó en aceptar la invitación de LyD a participar en la celebración de su décimo sexto aniversario. Allí analizó en profundidad los cambios que está experimentando el continente, la fuerza que están adquiriendo los Neopopulismos y el futuro político de su país y14 Chile.

No es optimista respecto a un eventual gobierno de Alan García en Perú y cree que el Gobierno de Bachelet se limitará a mantener el modelo, sin hacer las reformas necesarias para que Chile logre compararse con países como Irlanda, República Checa o Estonia y dejar atrás, definitivamente, los parámetros latinoamericanos.

Su defensa de los principios liberales es ampliamente conocida y respetada en América Latina. Vargas Llosa ha ejercido el periodismo escrito, televisivo y radiofónico desde los quince años, en su país y otros lugares del continente, y posteriormente en Estados Unidos y Europa. En la actualidad su columna de opinión es reproducida en veinte países. Ha publicado numerosos libros, dentro de los cuales destacan “La Contenta Barbarie”, “El Exilio Indomable”, así como los polémicos “Manual del Perfecto Idiota Latinoamericano” y “Español y Fabricantes de Miseria”, de los cuales es coautor.

**Ud. recientemente ganó el premio Anthony Fisher, por su libro “Rumbo a la Libertad”. ¿Va América Latina en retroceso en los principios de una sociedad libre?**

Yo pienso que estamos en un retroceso, pero en realidad probablemente no hemos avanzado todo lo que creíamos. Hubo un cierto error de percepción. En los años 90 tuvimos la impresión de que habíamos dado un paso de gigante hacia la sociedad libre y si uno ve las cosas desde esa perspectiva, tiende a interpretar lo que pasa hoy como un retroceso muy grande. Yo tengo una visión un tanto distinta y mi libro trata de explicarlo. Creo que no dimos ese salto o por lo menos no tan pronunciado como pensábamos. Por ello creo que hoy se está experimentando una profundización de políticas que nunca llegamos a eliminar del todo, desde el punto de vista del populismo. Yo creo que esta es una gran tragedia, porque la percepción popular en América Latina es que hoy hay que corregir, a través del populismo, los retrocesos producidos por el neoliberalismo y la gran batalla que tenemos por delante es convencer a la gente de que los principios de la sociedad libre son los únicos capaces de lograr el desarrollo del continente y que la década de los 90, que la gente considera neoliberal, fue en el mejor de los casos semi liberal y que hay que profundizar esas reformas, es decir, no dar marcha atrás.

**Latinoamérica está sufriendo una izquierdización. ¿Cuáles cree que serán los frutos del eje Chávez - Morales, con la colaboración del líder Ollanta Humala en Perú y de Fidel Castro desde Cuba?**

Yo creo que va a depender de la respuesta que dé la otra izquierda latinoamericana. Me refiero a Lula da Silva o Tabaré Vázquez, a Kirchner lo pongo en otra categoría, yo creo que él es un populista que está mucho más cerca del eje Chávez-Morales - Humala pero que no termina de decantarse del todo, probablemente por el buen contexto internacional que tiene, pero si en algún momento eso cambia y cede a las presiones sociales que son fuertes yo lo veo más cerca del primer eje.

También están los 2 o 3 gobiernos de centro derecha que existen y que van a permanecer ahí.

Yo creo que la izquierda moderada no ha dado respuesta a la altura de las circunstancias. A esto se suman los 2 problemas de la centroderecha, el de Álvaro Uribe en Colombia, que enfrenta una guerra civil que consume su tiempo y su atención y por otro lado Vicente Fox, en México, que ha

estado como paralizado, insuficientemente comprometido con una reforma estructural. Seguramente todos ellos pensaban que esto era un “sarampión” que iba a pasar, pero con lo de Bolivia ha quedado claro que es un fenómeno que debemos tomar muy en serio, que va dando pasos hacia adelante y que si no se le pone una resistencia democrática muy firme y sin complejos, puede traer sorpresas desagradables. Si no se responde con claridad en todos los países en que el chavismo tiene una presencia, como por ejemplo en Perú y Bolivia, esto puede avanzar.

**Mucho se ha discutido sobre la influencia de la figura de Hugo Chávez y los peligros y amenazas para el continente. ¿Cuál es su opinión al respecto? ¿Son fundados estos temores?**

Yo creo que Chávez sí es una amenaza. Esto porque no sólo tiene una ideología perversa, sino porque tiene los recursos para financiarla. Castro en los años 60 promovió la revolución pero no tenía como financiarla, tenía el apoyo de la URSS, se podía dedicar a montar campos de guerrilleros, pero lo de Chávez es otra cosa. Está subvencionando petróleo, prestando dinero, financiando campañas políticas, organismos de fachadas que sirven de apoyo político a los grupos afines a él, comprando académicos, financiando editoriales. Hay un proyecto muy bien estructurado y consolidado financieramente. Por lo tanto, sí es una grana amenaza para el continente.

**¿Se podría decir, hipotéticamente, que en América Latina estamos comenzando una nueva contra ola democrática, como explica Huntigton?**

Estamos en una “resaca populista”, y el populismo erosiona la democracia y la economía porque concentra poder.

**PERÚ Y LA INCERTIDUMBRE**

**¿Cuáles son sus expectativas para un eventual gobierno de Alan García en Perú?**

Alan García hizo uno de los peores gobiernos de América Latina en las últimas décadas. Destruyó todo lo que tenía al frente, por lo tanto las esperanzas no son muchas. Sin embargo, han



pasado 20 años, el mundo funciona de otra manera. Cuando llegó al poder en 1985 no había caído el muro de Berlín, no se había dado la liberación de Europa del Este y Central, y no se había producido el despegue de otros países gracias a reformas liberales, de modo que uno quiere creer que hay una maduración, ciertas lecciones aprendidas. Él dice que sí, invoca el modelo chileno de cuando en cuando, pero yo tengo una desconfianza natural y no la voy a vencer hasta que él demuestre en la presidencia que es capaz de hacer un gobierno distinto al que hizo antes. Temo que por el hecho de tener tantos recursos a su disposición ( porque hoy hay muchos ingresos importantes por exportaciones y unas reservas que son las segundas de América Latina ) la tentación populista esté demasiado presente y si sucumbe a ella, las consecuencias se pagarán inmediatamente sino que se va a caer en una cierta impunidad muy peligrosa para el futuro del país.

### **¿Y como lo va a hacer para compatibilizar un modelo neoliberal con las presiones sociales y los nuevos liderazgos de izquierda?**

Yo no creo que vaya a imponer nada, no se va a jugar por nada. Lo que va a hacer es tratar de ordenar la economía,

evitar el excesivo gasto público, seguramente tendrá en el Ministerio de Economía a un buen guardián de la ortodoxia fiscal en un primer momento. Si la presión social es fuerte y creo que lo será, veo difícil que García no ceda a la tentación populista. Yo veo difícil que contenga la presión, al costo de su propia aprobación, ese no es el Alan García que conocemos, el que si cae por debajo del 50% de aprobación en las encuestas se desmorona. Está obsesionado por la popularidad. Es decir, el éxito o fracaso de su gobierno va a depender de muchos factores: la resistencia del Congreso, que está fragmentado, Humala controlando 45 de los 120 escaños y García entre 38 y 40, y por otra parte la presión social, que será muy fuerte.

## **CHILE Y EL SALTO AL DESARROLLO**

### **Respecto a Chile. ¿Cuáles cree que son los cambios más importantes que debería realizar el nuevo Gobierno? ¿Hacia dónde deben dirigirse los esfuerzos?**

Yo creo que en lo esencial va a preservar el modelo, no creo que haga muchas reformas para acelerar el crecimiento chileno y pasar de 5 a 10% como China, porque no son las ideas en las que cree la Presidenta. Hay que hacer un cambio en la legislación laboral muy de fondo y probablemente pedirles que la hagan es ilusorio. Pero lo que se puede pedir es que mantengan el modelo, y tengo la sensación de que lo van a hacer. Ahora, Chile no es todavía un país desarrollado, está en vías de serlo, lógicamente está más adelantado que otros, y si uno compara lo que pasa en Chile con una veintena de países que están en la misma condición, parece que este país tiene un retraso y debería ponerse al día.

### **¿No estamos comparando con los países equivocados?**

Quizás. Yo como "chilenófilo" no me contento con ver a Chile mejor que Bolivia, Perú o Argentina. Me gustaría verlo mejor que Estonia, República Checa, Irlanda, y acercándose a España en términos de nivel de desarrollo. Y para dar ese salto hay que hacer reformas en las que la gente que esté en el poder no necesariamente cree. Pero en fin, Chile va a seguir adelante en América Latina ●

Por Sebastián Edwards  
Henry Ford II Professor, University of  
California, Los Angeles

# América Latina: ¿DE LA ESPERANZA



*“En cuanto al entorno internacional que enfrentará América Latina, el crecimiento económico mundial y las tasas de interés empezarán a moverse en contra de los países emergentes. Tendremos aumentos de tasas en la Reserva Federal, en Japón, en el Banco Central Europeo y recientemente se produjo en el Banco de China”.*

El futuro de América Latina con los nuevos liderazgos y sus consecuencias para Chile no puede abordarse sin analizar el surgimiento del neo populismo en la región, la coyuntura actual y haciendo un esbozo del largo plazo.

## NEO POPULISMO Y COYUNTURA

Hoy existen 3 tipos de populismo. El más tradicional es el **macro-económico**, con inflación, déficit fiscales y creación del dinero sin respaldo. Aunque es un peligro, hoy no está presente en la región, incluso los regímenes que impulsan políticas populistas, tienen un claro sentido de los equilibrios fiscales.

Otra variante es el **microeconómico**, con regulaciones, distorsiones micro, nacionalizaciones, impuestos distorsionadores y excesivamente altos -bajo el pretexto de la solidaridad y que no mejoran las condiciones sociales-, violaciones crecientes a los derechos de propiedad. El caso más patente es Bolivia con el Presidente Morales. Desgraciadamente este populismo está vivo, es muy dañino y puede volverse importante, aun cuando no se manifieste a través de una hiper inflación, o déficit fiscales enormes.

El tercer tipo es el populismo de la **inacción**, muy habitual en estos tiempos, que se sustenta en pretextos de carácter falsamente solidarios y sociales. Se trata de hacer poco o nada en lo que a reformas modernizadoras se refiere. En un mundo donde todo el resto está avanzando esto significa quedarse atrás. Por ello la inacción es un cierto tipo de populismo donde se va perdiendo mercado, presencia y capacidad adquisitiva a favor de las Chinas, las Indias, las Polonia, las Repúblicas Checas y otros países emergentes que avanzan.

# A AL PESIMISMO?

## PAÍS POR PAÍS

Dentro de este contexto analizaremos los países más significativos de la región. No mencionaré a **Venezuela**, solo me referiré a Chávez porque creo está viviendo su ocaso político; es un personaje del pasado que ha perdido parte importante de su influencia, la que mantiene sólo en Ecuador y en Bolivia. Chávez no es más que una piedra en el zapato.

**México** es uno de los países donde quien gane las elecciones hace la diferencia, ya que Felipe Calderón hará un esfuerzo por modernizar la economía a pesar de no tener mayoría en el Congreso. Si gana Andrés Manuel López Obrador tampoco es el fin del mundo, ya que no va a repudiar el Nafta y tampoco se va a transformar en un país que en lugar de mirar hacia los EE.UU. lo haga hacia otro lado. Un tema muy importante es que va a pasar con la política migratoria en los EE.UU. El Presidente Bush tiene – a mi juicio- una política muy clara y positiva, es muy pro-emigratoria, pro mexicana, pro-latina, pero en el Congreso hay una propuesta muy anti latina y anti emigrante. Si llegara a ser aprobada, podríamos tener una situación en que nuevamente López Obrador adquiera relevancia en México.

En la elección entre Humalla y Alan García en **Perú** la situación es entre una roca y una pared. No hay que engañarse, García es un desastre y ello es muy preocupante. Hay que preguntarse desde un punto de vista chileno dos cosas: si habrá efecto en el precio del cobre y que puede pasar en ese sentido. Tampoco hay que descartar que con García, se produzcan huelgas en el sector cuprífero, que tengan efecto sobre el cobre y tampoco una aventura limítrofe.

Cada 25 años en **Bolivia** ocurre una tragedia que termina mal, esta es la tercera vez que se nacionaliza el sector energético en los últimos 70 años. La probabilidad de éxito es microscópica y desde el punto de vista de Chile hay que preocuparse de los efectos que pueda tener especialmente en la zona fronteriza. Si la situación se torna más peligrosa, la inversión prácticamente desaparecerá y el aumento de ingresos por el alza de precios del petróleo y del gas será muy baja. Ya se observa un quiebre radical, incluso dentro del mismo gobierno, pudiendo crearse situaciones muy peligrosas con esfuerzos por profundizar las medidas anti-mercado.



*“No me parece que Chile pueda contagiarse con el populismo que se observa en América Latina, ni tampoco que sea posible que éste proceda de la Moneda. El programa de gobierno por el contrario, incorpora reformas en varios sectores, aunque está pendiente su implementación. Lo que es un hecho, es que en Chile se han efectuado tres o cuatro reformas pro crecimiento en los últimos años”.*

En **Brasil** desde un punto de vista económico es bastante indiferente quien gane las elecciones porque se requiere una reforma radical de impuestos. Brasil está asfixiado por los tributos, la recolección de impuestos es 39% del PIB y no hay posibilidad de que haya emprendimiento ni verdaderas inversiones. Ni el Presidente Lula ni el candidato opositor Geraldo Alckmin tendrán la capacidad de hacer esta reforma. Habrá estabilidad macroeconómica, crecimiento mediocre y falta de liderazgo regional, independiente de quien sea el nuevo presidente.

**Argentina** es un caso muy claro del nuevo neo populismo. Es muy importante entender que el Presidente Kirchner es mucho más débil, políticamente, de lo que parece, aunque existe la idea que ganó ampliamente las elecciones del año pasado. Ello no es así; de las 5 circunscripciones políticas más importantes, solo salió victorioso en una. Esta situación influirá fuertemente en las políticas que adoptará en el futuro Argentina. Es probable que haya más control de precios y sobre las exportaciones, más intervenciones en el mercado cambiario, menos exportación de carnes, más presiones inflacionarias, menos inversión y un crecimiento muy mediocre.

**Uruguay** es el caso más paradigmático de la nueva política de EE.UU. hacia América Latina. Hemos presenciado el fin del MERCOSUR con Uruguay poniendo el primer clavo al ataúd. El Presidente Vázquez está por entrar en un acuerdo de libre comercio y de cooperación económica con los EE.UU.

En cuanto al entorno internacional que enfrentará América Latina, el crecimiento económico mundial y las tasas de interés empezarán a moverse en contra de los países emergentes. Tendremos aumentos de tasas en la Reserva Federal, en Japón, en el Banco Central Europeo y recientemente se produjo en el Banco de China.

## EL CASO CHILENO

No me parece que Chile pueda contagiarse con el populismo que se observa en América Latina, ni tampoco que sea posible que éste

proceda de la Moneda. El programa de gobierno no muestra nada en tal sentido; al contrario, incorpora reformas en varios sectores, aunque está pendiente su implementación. Lo que es un hecho, es que en Chile se han hecho solo tres o cuatro reformas pro crecimiento en los últimos años.

Un populismo parlamentario es posible, especialmente desde el punto de vista de la retórica, pero no sé si vaya a transformarse en algo que verdaderamente sea preocupante. Lo único preocupante han sido las declaraciones de un funcionario a cargo del Sistema de Empresas Públicas, el doctor Patricio Rojas, que dijo que no era claramente beneficioso para el país que los más calificados y técnicamente más capaces manejaran las empresas públicas. Eso es populismo de carácter funcionario que me preocupa.

Es muy importante en Chile hablar con la verdad porque hay un cierto tipo de populismo de derecha, cuando, por ejemplo, se reclama por la propuesta de igualar la edad de jubilación de hombres y mujeres.

### **AMÉRICA LATINA, ¿EL VASO MEDIO LLENO, O MEDIO VACÍO?**

En cuanto a América Latina, la pregunta es si tendremos un crecimiento económico que permita a la región converger hacia el desarrollo. En eso soy algo pesimista, a pesar de que hay buenas y malas noticias. Las primeras: las nuevas políticas macroeconómicas han reducido enormemente la probabilidad de que haya grandes crisis. Esto es muy positivo, porque las crisis han sido la mayor fuente de penurias y retrocesos.

Las malas noticias -- y de ahí mi pesimismo -- son las proyecciones del crecimiento de largo plazo. En las 3 áreas que determinan el crecimiento latinoamérica está mal, ahorramos poco, en promedio 19% del PIB, mientras Asia ahorra 28%. La utilización de la mano de obra es muy mala, y lo que es más grave, la calidad de la educación es pésima. Tenemos una participación de la mujer en la fuerza del trabajo muy baja en comparación al nivel de desarrollo. Y en cuanto a aumento de la productividad en la región, con excepción de Chile, el desempeño ha sido muy pobre y continuará siéndolo.

Todo esto hace que vea a la región como un vaso medio lleno. Algunos dirán que es un avance en comparación con el vaso vacío del pasado. Yo, francamente, no me conformo ●

*“En cuanto a América Latina, la pregunta es si tendremos un crecimiento económico que permita a la región converger hacia el desarrollo. En eso soy algo pesimista, a pesar de que hay buenas y malas noticias”.*

**A**mérica Latina posee una larga tradición populista. En su reciente edición la prestigiosa revista inglesa "The Economist" recuerda que durante el Siglo XX tanto gobiernos de izquierda como de derecha, se destacaron por hacer promesas políticas a la ciudadanía con la ilusión de resolver sus problemas en forma mágica. Cabe recordar que en 1929 Argentina se encontraba entre los 10 países con mayor ingreso per cápita del mundo. Era la undécima nación exportadora y su nivel de bienestar se reflejaba en que poseía más automóviles por habitante que Gran Bretaña<sup>(2)</sup>. El populismo hizo que ese bienestar fuera efímero. Hoy Argentina ya no es el país líder de América Latina y por el contrario alrededor de un 35% de su población vive en condiciones de pobreza.

En este trabajo se abordan las causas de este proceso en América Latina analizando con más detalle el caso de Chile y la forma en que se han aplicado políticas públicas y creado instituciones que han puesto freno a las propuestas populistas.

### POPULISMO EN AMERICA LATINA

Alvaro Vargas Llosa en su libro "Rumbo a la Libertad" señala que el fracaso de las ideas de la libertad en América Latina tiene raíces históricas muy profundas: el corporativismo, el mercantilismo de Estado, el privilegio, la redistribución de abajo hacia arriba y la politización del derecho. Estos fenómenos serían causas del subdesarrollo en nuestro continente y de una frustración que ha facilitado

que las ideas nacionalistas y de izquierda hayan alimentado postulados populistas.

Durante el Siglo XX la crisis mundial provocada con la Gran Depresión afectó significativamente a los países de América Latina, especialmente por la caída de los precios de sus productos de exportación. El resultado fue un aumento del desempleo y una crisis social de grandes magnitudes. A raíz de ello surgió la idea de que la solución estaba en cerrar las economías y en darle un rol creciente al Estado. Sin embargo, al corto tiempo estas políticas demostraron su incapacidad para producir crecimiento económico y permitir mejores condiciones de vida, ya que impidieron la eficiencia en la asignación de recursos, los aumentos de productividad, y los esfuerzos de

# LA LUCHA CONTRA EL POPULISMO: El Caso de Chile<sup>(1)</sup>

<sup>1</sup> Trabajo presentado en Bulgaria (Sofía) en la Conferencia "Los desafíos del nuevo populismo", por el Director Ejecutivo de LyD Cristián Larroulet, en reunión organizada por el Centro para Estrategias Liberales, el 10 de mayo del 2006 .

*El populismo vuelve a Latinoamérica. Las políticas de Chávez en Venezuela, Kirchner en Argentina y Morales en Bolivia están liderando ese proceso. Los perdedores van a ser una vez más los pobres que a través de inflación y menores oportunidades de empleo sufrirán las consecuencias.*

inversión y empleo, aspectos fundamentales para el desarrollo. La realidad de pobreza que esto acarreó llevó a crecientes problemas de insatisfacción de la población. A raíz de ello el sistema político respondió con planteamientos populistas.

Para financiar este populismo se recurrió a créditos de los Bancos Centrales hacia los gobiernos con lo cual se desató la inflación. A partir de ese momento se tomó conciencia de la importancia de los equilibrios macroeconómicos.

### Cuadro N° 1 HIPERINFLACIÓN

	Tasa Anual	Año
Argentina	4,923.3	1989
Bolivia	8,170.5	1985
Brasil	2,937.7	1990
Nicaragua	33,547.6	1988
Perú	7,649.6	1990

Este proceso de aprendizaje es el que ha llevado a que la tasa de inflación promedio de los principales países de América Latina haya sido el año pasado (2005) de sólo 6,5 %.

### CHÁVEZ Y EL NUEVO POPULISMO

Hoy en día el populismo en América Latina aflora de diferentes formas y es por ello que se habla de neopopulismo<sup>(3)</sup>. Hugo Chávez en Venezuela, Nestor Kirchner en Argentina, Evo Morales en Bolivia utilizan otros instrumentos de naturaleza populista. En lo político no respetan a las instituciones democráticas como el Congreso e intentan establecer una relación directa con el pueblo. Con ello debilitan la democracia

representativa<sup>(4)</sup>. En lo económico más que hacer uso de las políticas macroeconómicas a través de una expansión exagerada del dinero lo que hacen es nacionalizar empresas privadas, subsidiar a determinados sectores productivos, distorsionar los sistemas de precios y proteger con altos aranceles a industrias seleccionadas políticamente. Estas políticas pueden ser financiadas porque estos países están gozando de un aumento significativo de los precios de sus exportaciones. Sin embargo, esto tendrá un límite cuando esos precios recuperen su tendencia de largo plazo. En ese momento volverá la "macroeconomía del populismo".

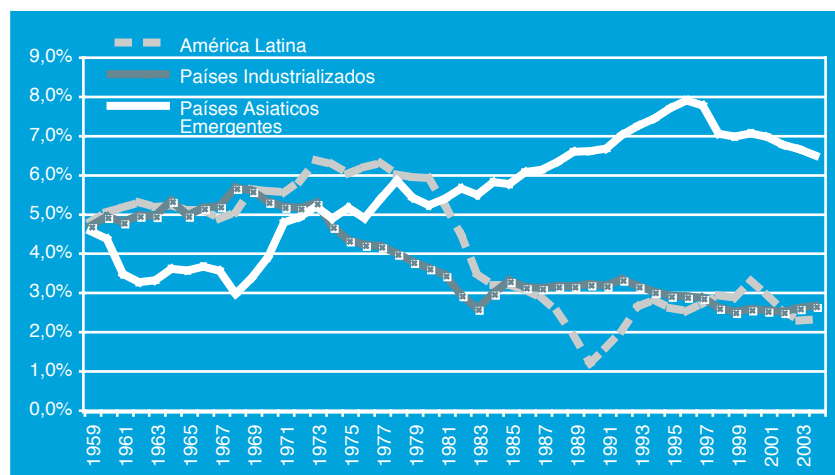
En suma, el populismo en América Latina hoy día presenta nuevas formas pero continúa presente haciendo que los sectores más pobres sigan sufriendo sus consecuencias.

### EL CASO DE CHILE

Chile no escapó a esta realidad histórica de populismo. Sus orígenes

se remontan a principios del siglo pasado cuando se produjo un malestar en la elite, que cuestionaba la capacidad de desarrollo del país<sup>(5)</sup>. Se responsabilizó de los problemas económicos del país a la raza y a las características estructurales de ser una economía con ventajas comparativas en recursos naturales (minería y agricultura). Posteriormente, la crisis de los años 30 golpeó especialmente al país y para salir de ella se inició un proceso gradual de cierre de la economía. Se aplica el denominado modelo de sustitución de importaciones que llevó a Chile a tener aranceles aduaneros a principios de los años 70 en torno al 100%. El Estado comenzó a crear empresas y a intervenir activamente fijando precios y otras regulaciones<sup>(6)</sup>. El proceso chileno culminó con las políticas populistas seguidas por el gobierno de Salvador Allende. Estas consistieron en una expansión monetaria enorme, que buscaba financiar el incremento del gasto público, la nacionalización de gran parte de las empresas privadas, acentuar aún más el cierre de la economía e intentar por ese meca-

Gráfico N° 1  
Crecimiento Económico :1959-2004



Fuente: Cepal

Cuadro N° 2

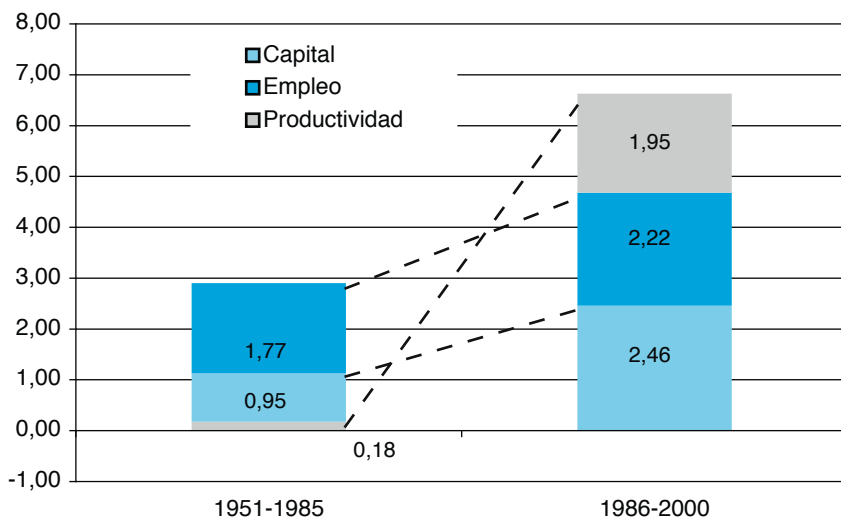
## Chile: El Período Allende

	1970	1971	1972	1973
Inflación ( % Dec a Dec)	34,9	34,5	216,7	605,9
Tasa de Crecimiento	2,1	9,0	-1,2	-5,6
Salario Real (1970:3 = 100)	98,4	115,1	103,5	70,3
Gasto Público (%)	26,4	31,1	31,2	44,9
Déficit Fiscal (%)	2,7	10,7	13,0	24,7
Crecimiento Monetario (%PIB)	52,9	99,3	100,9	264,4
Internatinal Reserves (US\$Mills)	320	129	95	36

Fuente : Edwards and Dorbusch

Gráfico N° 2

## Políticas Contra Populismo



Fuente: Gallego y Loayza (2002)

nismo un aumento sustancial en los salarios de los trabajadores.

El resultado fue desastroso, la inflación pasó de 34,9% en 1970 a 605,9% en 1973. El Producto Interno Bruto (PIB) creció en 2,1% en 1970 y cayó en 5,6% en 1973. Los salarios reales disminuyeron en 30%, el déficit fiscal se elevó a 24,7% y las reservas internacionales prácticamente desaparecieron al final del Gobierno de Allende. La crisis fue total y terminó en el pronunciamiento militar de 1973.

A partir del Gobierno Militar y durante 4 gobiernos democráticos,

liderados por coaliciones de centro izquierda, Chile cambió su estrategia de desarrollo alejándose del fenómeno populista. Así, hoy es el país más destacado en América Latina por su desarrollo económico gracias a su modelo de economía libre.

¿Qué políticas llevaron a esos resultados? Las que permitieron mejorar la calidad de la educación y de la salud; tener un mercado de capitales profundo para canalizar el ahorro y financiar la inversión; una economía abierta que obligara a una producción más eficiente; un tamaño limitado del Gobierno; escasas dis-

torsiones en los precios a través de mercados libres; mayores libertades civiles y más y mejor infraestructura. Adicionalmente, la complementariedad y coherencia de todas las políticas más un entorno externo favorable, explican nada menos que el 73% del aumento de crecimiento para el período 1986-2000 en relación a 1961-1985<sup>(7)</sup>. Uno de los aspectos más destacables que confirma este caso, es la relevancia de que todas las políticas públicas sean consistentes con el objetivo del crecimiento.

La experiencia chilena muestra que con una política económica de mercado libre abierto al mundo, con equilibrio macroeconómico y aplicada en forma coherente y consistente, los países en vías de desarrollo pueden crecer y abandonar el subdesarrollo.

## LAS LECCIONES DE LA HISTORIA

## • Autonomía del Banco Central

El populismo se alimenta de la posibilidad de ofrecer la ilusión de mayor bienestar haciendo uso de la emisión de dinero y de los programas de gastos fiscales. Chile logró pasar de una tasa de inflación de 600% anual a una de sólo el 3% anual. La mayor conciencia política respecto a que el déficit fiscal financiado con crédito del Banco Central producía inflación, permitió los acuerdos para introducir en la Constitución la autonomía del Banco Central. Así, la Constitución consagra la independencia del Banco Central y prohíbe que éste le otorgue préstamos al Gobierno. El Banco Central de Chile es autónomo y tiene un mecanismo de generación de sus autoridades que lo hace independiente del gobierno



de turno y que lo obliga a priorizar como objetivo fundamental de su gestión el control de la inflación <sup>(8)</sup>.

#### • Disciplina Fiscal

El populismo también se facilita cuando se le otorgan facultades excesivas al Parlamento en materia de gasto público y de impuestos. Para impedir este fenómeno la Constitución y la ley chilena consagran que sólo tiene iniciativa para proponer nuevos impuestos el Poder Ejecutivo. Asimismo, el aumento de gasto público requiere de la iniciativa del Poder Ejecutivo. En otras palabras, el Congreso no puede subir los impuestos y aumentar el gasto público por voluntad propia. De esta forma es el Gobierno quien tiene la responsabilidad de mantener la disciplina fiscal.

#### • Apertura de la Economía

Chile después de ser una de las economías más cerradas del mundo

ha pasado a ser una de las más abiertas. Posee un arancel uniforme de 6% lo que combinado con acuerdos comerciales sin arancel permite un arancel efectivo de sólo 1,9%. Es el país que mayor número de Tratados de Libre Comercio posee en el mundo. Esto constituye un freno al populismo, ya que cualquier intento de elevar artificialmente la cantidad de dinero, el gasto público o proteger artificialmente a un sector productivo genera rápidamente desequilibrios en la balanza de pagos o protestas por parte de los sectores que no obtuvieron la protección señalada. Así, la economía abierta le pone disciplina a los gobiernos y a los parlamentos.

#### • Reforma Previsional

A partir de la década de los 80, Chile reformó su sistema previsional desde uno de "Pay as you go" por uno en donde cada trabajador ahorra para financiar su propia jubilación. Este sistema contempla también un pilar solidario que garantiza una pensión mínima para todos los trabajadores incorporados. La institucionalidad señalada también limita el populismo ya que dificulta que los gobiernos hagan uso de los recursos previsionales para fines populistas. Cuando los trabajadores financian su propia jubilación y no la de otros defienden su derecho de propiedad y así reaccionan negativamente a los intentos expropiatorios propios del populismo.

#### • Privatización

En sus reformas Chile dio prioridad a la participación del sector privado en los diferentes sectores de la economía. Esta ha sido una política que permitió privatizar la mayoría de las empresas estatales del área de la energía, el transporte, las telecomunicaciones, siderurgia, el agua potable y además abrir a través del sistema de concesiones la participación privada en la infraestructura portuaria y vial<sup>(9)</sup>. Estas políticas también han limitado el populismo al reducir la influencia de las empresas estatales, las que históricamente han sido uno de los principales instrumentos para el populismo en América Latina.

A modo de conclusión, es posible señalar que el populismo vuelve al continente. Las políticas de Chávez en Venezuela, Kirchner en Argentina y Morales en Bolivia están liderando ese proceso. Los perdedores van a ser una vez más los pobres que a través de inflación y menores oportunidades de empleo sufrirán las consecuencias. El caso de Chile muestra que cuando se aplican en forma sistemática y coherente políticas liberales y se crean instituciones que le dan estabilidad a esas políticas, se puede frenar el populismo. Gracias a ello Chile es el líder en América Latina en materia de crecimiento económico, reducción de la pobreza y estabilidad democrática ●

#### Notas:

- 2 "Historia de la crisis Argentina". Mauricio Rojas. Timbro.
- 3 "Democracia en América Latina". Ignacio Walker. Foreign Affairs Abril, 2006
- 4 "La Revolución Chavista y los peligros para América Latina". Doc. LyD Ignacio Illanes
- 5 "Nuestra inferioridad económica". Francisco Antonio Encina. Editorial Universitaria.
- 6 "Políticas Económicas en Chile: 1952 - 1970. R. French Davis. Ediciones Universidad Católica.
- 7 "The Golden period for growth in Chile". F. Gallego y N. Loayza. Banco Central de Chile.
- 8 "La Experiencia Macroeconómica chilena". Juan Andrés Fontaine. CEP
- 9 "Las privatizaciones en Chile: un instrumento". www.lyd.org



# El crecimiento fue menor al esperado

El Banco Central dio a conocer la variación del IMACEC para el mes de marzo de 2006, mostrando una variación de 4,9% respecto a igual mes del año anterior. Este resultado fue inferior a lo esperado y contiene un incremento de 7,6% en la producción industrial y una caída de 0,8% en la minera, ambos medidos por el INE. La producción de cobre cayó en 1,4% en marzo pasado y registra un aumento de sólo 0,3% en el primer trimestre del año.

Al incorporar este nuevo dato, el trimestral móvil enero-marzo 2006 muestra un aumento de 5,1%, cifra inferior a la observada en el trimestre móvil anterior. Este resultado fue menor al previsto que era de 5,7% y genera una cierta alerta sobre la evolución de la producción. Por su parte, el promedio anualizado alcanza a 5,9%, más bajo que en el registro previo.

Se establece la estimación para el segundo

*La balanza comercial a abril se incrementa más de lo proyectado, debido a que las importaciones están mostrando una debilidad no prevista, lo que es consistente con el menor ritmo de crecimiento económico para este año.*

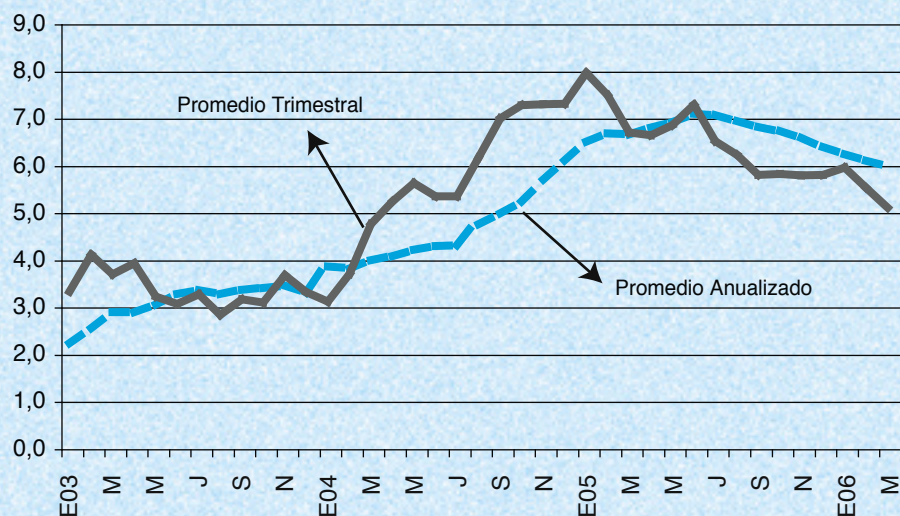
trimestre de 2006 en torno a 6%, debido a que parte de la producción agrícola se trasladó a principios del segundo trimestre y por la mayor producción minera esperada, aunque

esto último es bastante más difícil de prever.

También se entregó el cierre de la balanza comercial del mes de abril. El superávit del mes fue

de US\$ 1.596,2 millones. Este resultado se explica porque las exportaciones alcanzaron a US\$ 4.034,9 millones, registrándose un incremento de 15,6% respecto al mismo mes del

Gráfico N°1  
IMACEC  
(Var.%)



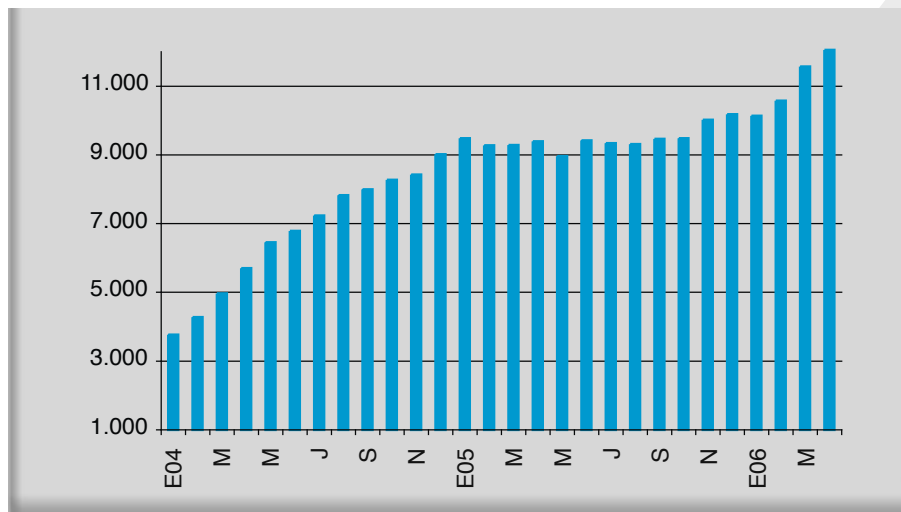


año 2005. Dicha variación se subdivide en un aumento de 42,7% en cobre y una caída de 2% en el resto de las exportaciones. Este aumento lleva a que las exportaciones acumuladas, en 12 meses, a abril pasado fueran de US\$ 43.943,6 millones con un crecimiento anual de 26,1%. El presente año se estima que las exportaciones podrían llegar a US\$ 51.890 millones gracias al sustancial aumento del precio del cobre.

Por su parte, las importaciones del mes alcanzaron los US\$ 2.442 millones, cifra superior en 2,4% a la de hace 12 meses, siendo dicho incremento mucho más bajo de lo esperado y se subdivide en aumento de 16,3% en bienes de consumo, de 2,5% en bienes intermedios y de una

### Gráfico N°3 Balanza Comercial

(En Mills. de US\$ acumulado en 12 meses)



caída de 15% en bienes de capital. El aumento global de 2,4% implica que el total anualizado de importaciones a abril pasado alcanza a US\$ 31.889,2 millones, con una variación anualizada de 25,3%.

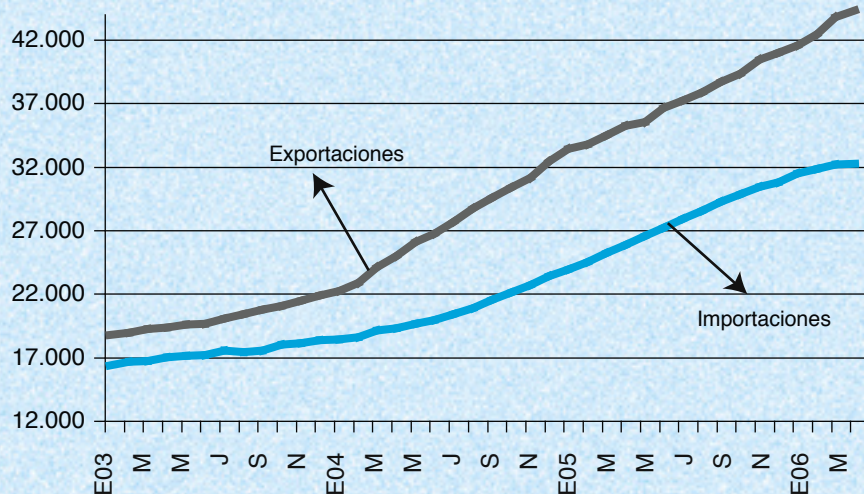
Con estos resultados, la balanza comercial anualiza-

da a abril pasado alcanzó un superávit de US\$ 12.054,4 millones, lo que representa un incremento de US\$ 486,9 millones con respecto al saldo anualizado al mes de marzo, que registró un superávit anualizado de US\$ 11.567,5 millones.

De esta manera, la balanza comercial a abril del presente año se incrementa algo más de lo proyectado, debido a que las importaciones están mostrando una debilidad no prevista con anterioridad, lo que es consistente con el menor ritmo de crecimiento económico para el presente año, el que estaría más cerca del 5,5% que del 6% como se pensaba originalmente ●

### Gráfico N° 2 Exportaciones e Importaciones

(Mills. de US\$, acum. en 12 meses)



## **BOLETAS DE COMPRAVENTA E IVA**

Se trata de dos mociones que coinciden en lo principal, que consiste en exigir que las boletas de compraventa expresen separadamente el precio de bien o servicio y el impuesto al valor agregado, de forma tal que el comprador tome plena conciencia de que está pagando impuesto y en qué monto. La moción es correcta porque transparenta una traslación patrimonial del particular al Estado. Sin embargo, debe procederse con prudencia, pues al tomar conciencia de dicho pago, es probable que se generen presiones para rebajar el IVA, lo que, dependiendo del manejo político de la situación, podría resultar un alza en otras tasas de impuestos. Es preferible instar por una cultura tributaria, que incentive una correcta respuesta del contribuyente, y al mismo tiempo, es necesario que la autoridad también tome conciencia del nivel de carga tributaria, y se estudie su racionalización.

## **PORNOGRAFIA INFANTIL**

Una moción parlamentaria propone sancionar penalmente a las empresas emisoras y administradoras de tarjetas de crédito, que no comuniquen inmediatamente al Ministerio Público el hecho de que un usuario de tales tarjetas hubiera pagado con ella por acceder a páginas web que contengan pornografía infantil. La proposición se enmarca en la ley que sancionó la pornografía infantil (N° 19.927); pero constituye un exceso respecto de una razonable preocupación por un delito que, siendo reprochable, no permite exagerar las medidas legislativas para su persecución. De hecho, es discutible que las empresas tengan la posibilidad, a costo razonable, de proporcionar “inmediatamente” la información que ahora exigiría la ley.

## **CORTE DE APELACIONES DE SANTIAGO EN LO PENAL**

Un mensaje presidencial propone que, en Santiago, existan dos cortes de apelaciones: una (la actual) con competencia en lo civil, y otra nueva que se crearía, con competencia en lo penal. Lo que está en juego es la especialización de la judicatura, situación que ya se observa generalmente en primera instancia, y también en las salas de la Corte Suprema. Sin embargo, no parece conveniente que no exista un órgano jurisdiccional que tenga una visión “panorámica” o global del derecho, circunstancia que puede conducir a una sobre valoración del tecnicismo jurídico.

# PRÓRROGA DE LA RESPONSABILIDAD PENAL JUVENIL

Hace pocos días atrás, el Gobierno se vio en la necesidad de postergar la aplicación de la ley de responsabilidad penal juvenil en un año. Las críticas no se hicieron esperar.

La evaluación hecha por el Ministerio de Justicia sobre el estado de implementación del sistema, ha demostrado que, a pesar de los esfuerzos desplegados por todas las instituciones involucradas en la puesta en marcha del sistema –SENAME, Defensoría Penal Pública, Gendarmería de Chile, Ministerio Público y Poder Judicial, entre otras- el sistema presenta algunas carencias que ponen en riesgo la consecución de sus objetivos, sobre todo en lo que respecta a la administración de las sanciones que dispone la ley N° 20.084 y, más particularmente, en relación con las sanciones dispuestas en centros semicerrados y los programas vinculados con educación y rehabilitación del consumo de drogas para adolescentes infractores de la ley penal.

La situación que describe el mensaje presidencial de este proyecto es similar a la producida con ocasión de la entrada en vigor de la reforma procesal penal en la Región Metropolitana, que por no encontrarse adecuadamente previstos sus supuestos de infraestructura y por detectarse problemas en el texto legal, se optó por su postergación. Otro tanto sucedió con los tribunales de familia, los que finalmente se colapsaron de todos modos.

Evidentemente, ante una situación negativa imprevista, o que debió haberse previsto (independientemente de las responsabilidades políticas o administrativas que resulten comprometidas), y que hace inviable la aplicación de una reforma legal en los términos consignados en la ley, parece razonable la postergación de su entrada en vigor, sobre todo si la propia autoridad reconoce las limitaciones que impiden una aplicación oportuna y expedita.

Siendo así no resulta posible desconocer que no se puede legislar de otra forma que la propuesta, sin perjuicio de un examen exhaustivo de las causas de la postergación, que deberían ser analizadas por la instancia correspondiente. Habrá que estar atento en el futuro a que no se produzcan nuevamente estas situaciones, como podría ocurrir con la entrada en vigencia del nuevo procedimiento laboral que, según se comenta, ya nació colapsado.

# LyD CELEBRÓ SUS 16 AÑOS DE VIDA

Más de 380 personas asistieron al seminario “**Qué Pasa en Latinoamérica: Consecuencias para Chile**”, que reunió -con motivo del décimo sexto aniversario de Libertad y Desarrollo- al destacado economista y académico de la Universidad de California **Sebastián Edwards** y al escritor y periodista peruano **Alvaro Vargas Llosa**.

Concluido este evento se realizó la tradicional cena, que convocó a autoridades e importantes personalidades del mundo económico, político, empresarial y académico, entre ellos los ministros Ricardo Lagos Weber y Clarisa Hardy.

En la oportunidad, se conocieron los ganadores del Premio Sociedad Libre 2005: el ingeniero de la Universidad de los Andes, Jorge Le Dantec Hudson en categoría Pre Grado y Vicente Brunet Münnich, Máster en Ciencias de la Ingeniería de la UC, en categoría Post Grado.

Adicionalmente, se anunció la incorporación de 3 nuevos integrantes al Consejo Directivo de Libertad y Desarrollo y la creación de un Consejo de Expertos en Políticas Públicas. Con la entrada de **Lily Ariztía**, educadora y profesora de historia y artes plásticas de la Universidad Católica; **Juan Claro**, ex presidente de SOFOFA con estudios de magíster en física teórica en la Universidad Católica y **Juan Andrés Fontaine**, M.A. de la Universidad de Chicago y profesor de Macroeconomía y Teoría de Precios del Instituto de Economía de la Universidad Católica, el Consejo Directivo de LyD queda formado por 11 integrantes.

Por su parte, el Consejo de Expertos en Políticas Públicas es una nueva instancia destinada a cooperar con el trabajo de la dirección ejecutiva. Estará formado por: **Huberto Berg, Sebastián Bernstein, Cristina Bitar, Luz María Budge, Hernán Cheyre, Alejandra Cox, José Luis Daza, Octavio Errázuriz, Arturo Fernandois, Eugenio Guzmán, Javier Hurtado, Felipe Larraín, Alejandro San Francisco, Jorge Selume y Pablo Valenzuela.**



**Sebastián Edwards, Cristián Larroulet, Carlos F. Cáceres y Álvaro Vargas Llosa.**



**La Ministra de Mideplan, Clarisa Hardy, Carlos F. Cáceres y el Ministro Secretario General de Gobierno, Ricardo Lagos Weber.**



**Sebastián Edwards; el embajador de Estados Unidos, Craig Kelly; Carlos F. Cáceres, Alvaro Vargas Llosa y Cristián Larroulet.**



**Evelyn Matthei y Jovino Novoa.**



**La embajadora de El Salvador, Aida Elena Minero y el embajador de Perú, José Antonio Meier.**



**Luis Larraín, Guillermo Arthur e Ignacio Walker.**



**Juan Andrés Fontaine, Lily Ariztía y Nicolás Monckeberg.**



**Sergio Romero y Jaime Estevez.**



**José Ramón Valente, Hernán Cheyre y Alejandro San Francisco.**



**Los ganadores del Premio Sociedad Libre 2005, Jorge Le Dantec y Vicente Brunet, junto a Hernán Büchi.**



**Sergio Diez y Carlos Ominami.**



**Otto Kunz, Roberto Ossandón y Miguel Luis Amunátegui.**



**Joaquín Lavín y Patricia Matte.**



**Enrique Marshall, Francisco Rosende y José De Gregorio.**

*Discurso del Presidente:*  
**REITERA 3 PILARES  
ESTRATEGICOS DE LyD**

En su discurso con motivo de los 16 años de Libertad y Desarrollo, el Presidente del Consejo, Carlos Cáceres se refirió a los tres pilares estratégicos que motivaron la creación del centro de estudios y a su vigencia hoy día, insistiendo también en la importancia que tiene en la batalla de las ideas la consecuencia entre principios y acciones.

Definió como el primero de estos pilares a la defensa y proyección de una sociedad de libertades. Esta, indicó, es inspiradora de la innovación, del emprendimiento y abarca a todas las esferas del ser humano. Al respecto dijo que a ello LyD se ha dedicado en forma especial.

Con respecto al segundo pilar: el diseño de políticas públicas para los diferentes ámbitos del quehacer nacional, enmarcadas en la acción subsidiaria del Estado, el ejercicio de la libertad y la responsabilidad individual, señaló que todos los temas se han abordado con la mayor rigurosidad técnica generando soluciones que han colaborado con la puesta en marcha de políticas de claro beneficio para el país.

En relación con el tercer pilar que es el fortalecimiento y la promoción de ideas, estableciendo vínculos con los poderes del Estado, organizaciones de la sociedad civil y una red de contactos internacionales con organizaciones similares, dijo que esta tarea es prioritaria para ejercer influencia en la formulación de las políticas públicas.

A continuación se refirió a la instalación del nuevo gobierno y destacó la disposición de LyD para colaborar en diferentes áreas. Sin embargo mostró preocupación ya que hay debilidades y desconfianzas en muchas instituciones del Estado, en las cuales se requiere mayor transparencia. En el mismo sentido dijo que hoy no existe claridad en cómo abordar conjuntamente los temas de crecimiento e igualdad de oportunidades, sin formular proposiciones de alzas tributarias. Dijo que aunque existe conciencia de vacíos significativos en educación, ciencia y tecnología se insiste en un mayor gasto público como único instrumento de solución.

En su análisis, Cáceres dijo que LyD ha logrado una credibilidad que constituye uno de los activos más importantes para una institución vinculada al mundo de las ideas.

## LA APRETADA AGENDA DE LOS EXPOSITORES

Sebastián Edwards participó en un desayuno con economistas en LyD, donde expuso sobre tipo de cambio y Alvaro Vargas Llosa, en un almuerzo con los miembros del Taller de Relaciones Exteriores de LyD, encabezados por su Director, Octavio Errázuriz.



**Axel Buchheiser, Alvaro Vargas Llosa, Juan Emilio Cheyre, y Sergio Romero.**



**Carlos F. Cáceres y Sebastián Edwards.**



**Sebastián Piñera, tras la exposición de Sebastián Edwards.**

# DESAYUNO LyD - SNA

Libertad y Desarrollo y la Sociedad Nacional de Agricultura realizaron un desayuno en que el economista y profesor de la Universidad de California (UCLA), Sebastián Edwards, se refirió a la situación actual del tipo de cambio en nuestro país. El tema, fue abordado en el marco del encuentro “Competitividad Chilena: ¿De vuelta al Modelo Mono Exportador?”, convocado por Luis Schmidt, Presidente de la Sociedad Nacional de Agricultura y Cristián Larroulet, Director de LyD.



**Domingo Romero, vicepresidente de la SNA; Otto Kunz, presidente de la Cámara Chilena de la Construcción; Luis Schmidt, presidente de la Sociedad Nacional de Agricultura; Álvaro Rojas, Ministro de Agricultura.**



**El académico Sebastián Edwards, el director ejecutivo de Libertad y Desarrollo, Cristián Larroulet junto al vicepresidente de la SNA, Arturo Fernández.**



## LARROULET EXPONE SOBRE NEOPOPULISMO EN BULGARIA

**“La Lucha Contra el Populismo en América Latina: El Caso de Chile”,** es el tema que abordó en Sofía, Bulgaria, el Director Ejecutivo de LyD, Cristián Larroulet, quien participó

en el Foro **“Desafíos del Nuevo Populismo”**, organizado por dos organismos de ese país: **Centre for Liberal Strategies y Open Society Institute Sofia.**

En el encuentro participaron, además, expertos de Francia, Hungría, Grecia, Estados Unidos, Polonia y Rusia. El trabajo que presentó Larroulet entrega un profundo análisis respecto de la naturaleza, causas y desenlaces de las experiencias populistas en el continente y explica las razones que han permitido a Chile escapar de esta realidad que hoy renace con fuerza en países como Venezuela, Bolivia y Perú.

Para ver Documento completo: [www.lyd.org](http://www.lyd.org)

